

保健医療分野における政策評価支援の試み —インパクト評価に向けたコンテンツの開発と普及—

松本 佳子¹ 吉田 真季² 前村 聡³ 埴岡 健一⁴

1. 東京大学高齢社会総合研究機構／医療経済研究機構

2. 埼玉県立大学研究開発センター

3. 日本経済新聞社

4. 国際医療福祉大学大学院医療福祉経営専攻医療ジャーナリズム分野

背景 1 : 医療政策・施策に関わる計画

■医療計画（医療法第30条の4）

- 都道府県が、地域の実情に応じて、当該都道府県における医療提供体制の確保を図るために策定
- 医療提供体制11分野：5疾病（がん・脳卒中・心疾患・糖尿病・精神）
5事業（救急・災害・へき地・周産期・小児）在宅医療
- 地域の課題、必要となる医療機能、数値目標、施策の方向性等を記載
- 第7次医療計画（2018年度～2023年度）※2020年：中間評価

■がん対策推進基本計画・都道府県がん対策推進計画

（がん対策基本法第9条・第11条）※2020年：第3期計画中間評価

■循環器病対策推進基本計画・都道府県循環器病対策推進計画

（循環器病対策基本法第11条）※2020年：策定年

背景 2 : プログラム評価の階層性

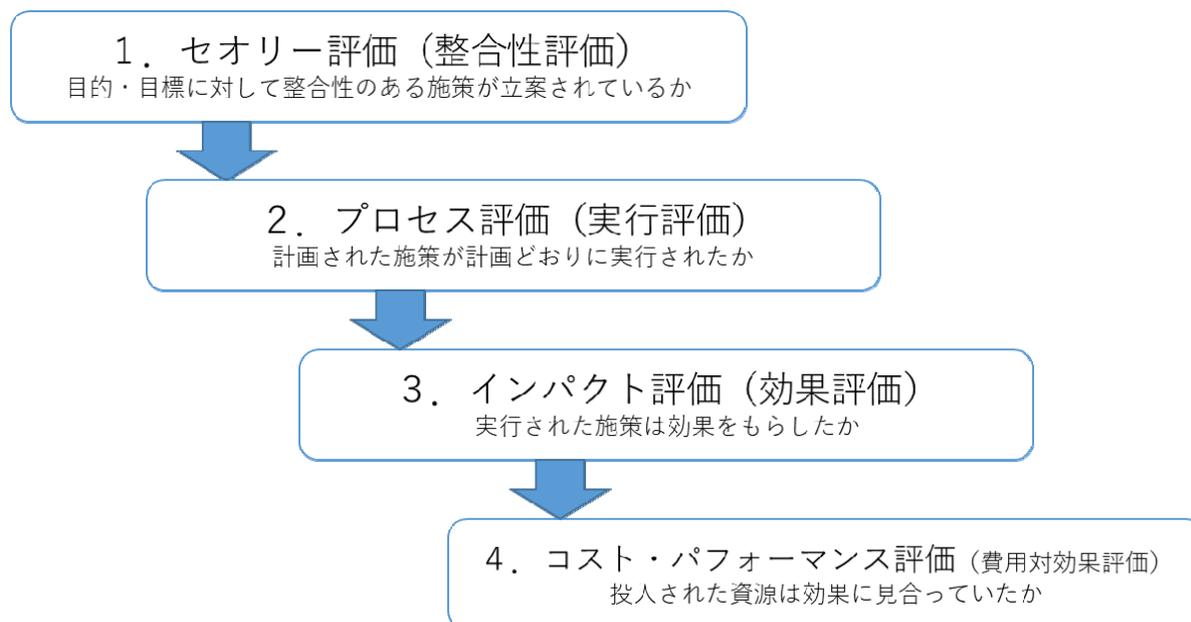


図 : Rossi, PH, et al(大島徹他訳). (2005). プログラム評価の理論と方法. 東京: 日本評論社.をもとに作成

3

背景 3 : 施策・事業評価におけるインパクト評価への着目

■医療計画作成指針

平成29年3月31日医政発0331第3号厚生労働省医政局地域医療計画課長通知

「疾病・事業及び在宅医療に係る医療提供体制構築に係る指針」

施策や事業を実施したことにより生じた結果(アウトプット)が、成果(アウトカム)に対してどれだけの影響(インパクト)をもたらしたかという関係性を念頭に置きつつ、施策や事業の評価を1年ごとに行い、見直しを含めた改善を行うこと。

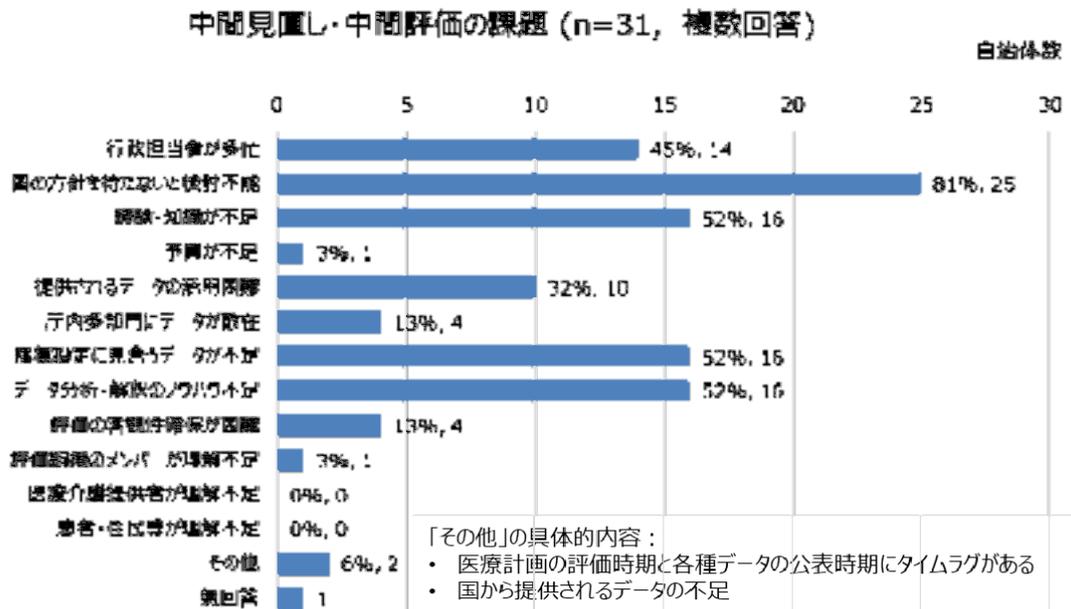
■第7次医療計画(2018年度~)で全分野のロジックモデルを計画 本文に掲載した府県

大阪府・愛媛県・佐賀県・沖縄県

4

背景 4 : 医療計画中間見直し・中間評価の課題

- 策定担当者の課題として挙げたのは、「担当者が多忙」(45%)「中間見直し・評価について経験・知識が不足」(52%)「データ分析・解釈のノウハウが不足」(52%)等であった。
- 評価に用いるデータに関する課題として挙げたのは、「指標設定に見合うデータが不足」(52%)「都道府県に提供されるデータの活用が困難」(32%)等であった。



出所：RH-PLANET「医療計画の中間見直し・中間評価についてのアンケート」2019.12実施；47都道府県中31が回答（2020.1.11時点）

5

活動の目的と地域医療計画評価ネットワーク (RH-PLANET : Regional Health Plan Evaluation Network)

■ 目的

医療計画について、都道府県担当者が、適切で、過負担なく、施策・事業評価が行えるための支援を行う。

特に、**インパクト評価の実施**に向けて、必要なコンテンツ開発と普及を行う。

→都道府県において質の高い保健医療施策が展開され、患者・住民の健康状態・生活の質が、最良の状態に均てん化されていることを目指す。

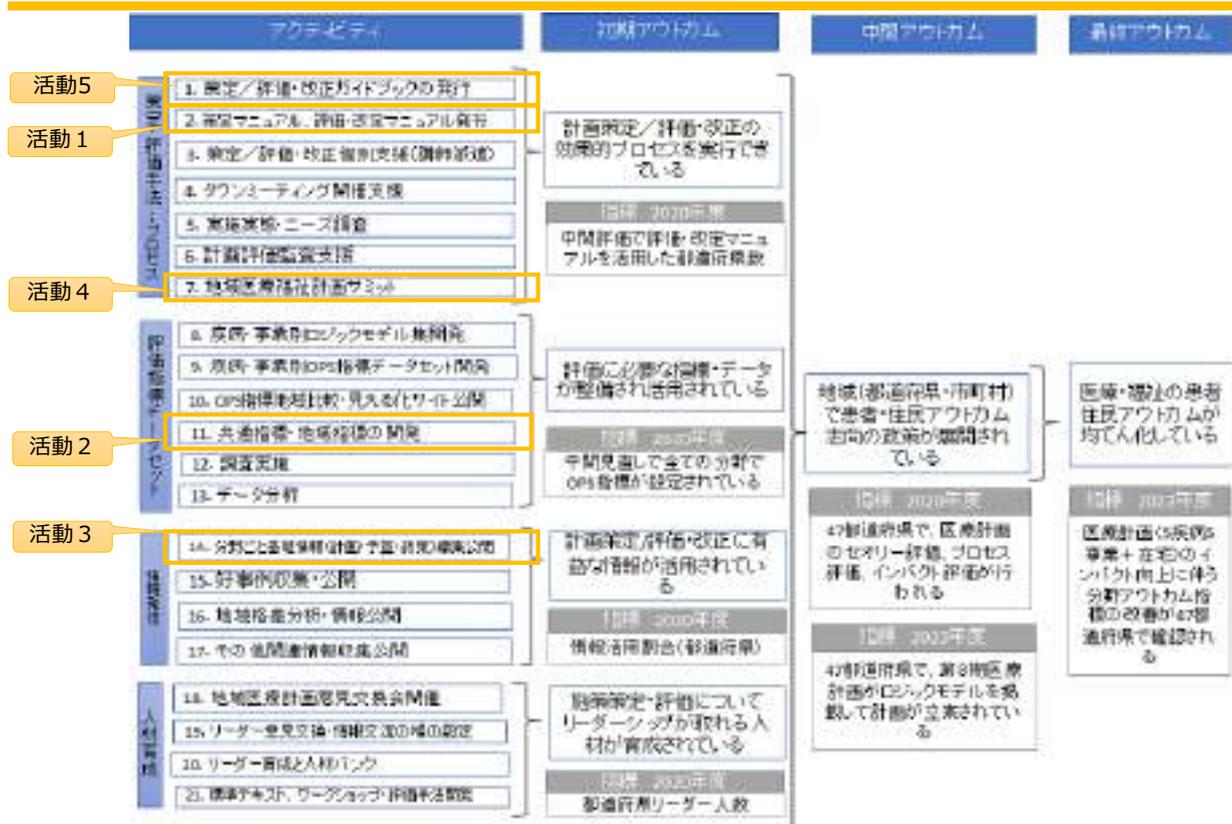
■ 地域医療計画評価ネットワーク

地域医療計画実践コミュニティ（2014年～2016年）（東京大学医療政策人材養成講座、東京大学公共政策大学院医療政策実践コミュニティの有志が集まったグループ）を前身に、国際医療福祉大学大学院社会人向け講座「医療計画とがん計画」の有志で2019年から活動

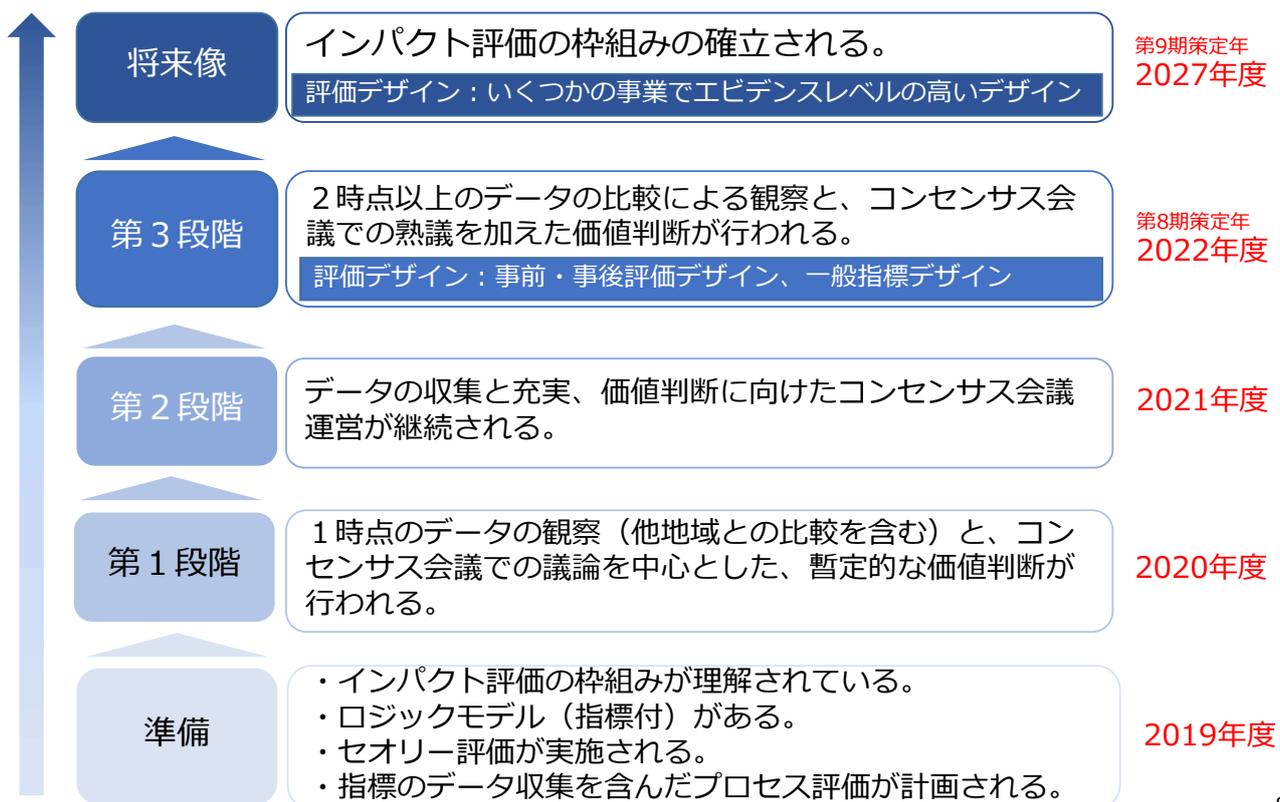


6

地域医療計画評価ネットワークの活動ロジックモデル

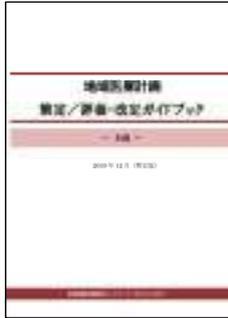


インパクト評価実践に向けて想定した進捗段階

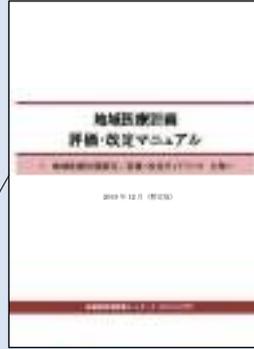


活動1：ツールキット・指針・要項の開発と提供 —地域医療計画 評価・改定マニュアル—

策定/評価・改定
ガイドブック



評価・改定
マニュアル



評価・改定
マニュアル

2022年
作成予定

政策評価の基本的な考え方と具体的手順を示し、必要なシートを収載。

<内容>

1. ロジックモデル・指標・評価の関係性
2. 望ましい評価とよくある（誤った）評価
3. 事業評価の流れ
 - 1) 評価準備
 - ・ロジックモデル作成
 - ・データ収集
 - ・評価作業シート
 - 2) 評価の実施
 - ・ステップ1：セオリー評価
 - ・ステップ2：プロセス評価
 - ・ステップ3：インパクト評価
 - ・ステップ4：コストパフォーマンス評価
 - 3) 評価報告
 - ・総合評価・判定
 - ・報告書の作成
 - 4) 改善

活動2：施策・指標マップ集の作成と公開 —脳卒中分野 モデルロジックモデル—

番号	C個別施策アウトカム	番号	C初期アウトカム指標	番号	B中間アウトカム	番号	B中間アウトカム指標	番号	A分野アウトカム	番号	A分野アウトカム指標	
1	基礎疾患及び危険因子の管理の促進	C101	喫煙率	1	【予防】 脳卒中の発症を予防できている	B102	脳血管疾患の発症率（入院・外来）	1	脳卒中による死亡が減少している	A101	脳血管疾患の年齢調整死亡率	
2	初期症状出現時における適切な対応に関する本人および家族等への教育・啓発	C102	禁煙外来を行っている医療機関数	2	C201	初期症状と適切な対応について知っている住民数	B201	救急要請（認知）から医療機関への収容までに要した平均時間	A102	脳卒中標準化死亡率（脳出血・脳梗塞・全体）	A103	健康寿命
3	突然の症状出現時に、急性期医療を担う医療機関への受診勧奨指示の促進	C103	ニコチン依存管理料を算定する患者数	3	C301	神経、脳血管領域の一次診療を行う医療機関数	3	【急性期】 発症後早期に専門的な治療・リハビリテーションを受けることができる	3	【急性期】 発症後早期に専門的な治療・リハビリテーションを受けることができる		
4	市町村および保険者が行う特定健診・特定保健指導の充実	C104	ハイリスク数調査の割合	4	C401	特定保健指導対象者数・修了者数	4	【回復期】 身体機能の早期改善のための集中的リハビリテーションを受けることができる	4	【回復期】 身体機能の早期改善のための集中的リハビリテーションを受けることができる		
5	本人及び家族等による発症後速やかな救急搬送要請の促進	C105	健康診受診率	5	C501	発症後速やかに救急搬送要請できた件数	5	C501	脳梗塞に対するt-PAによる血栓溶解法の実施件数			
6	救急救命士、地域メディカルコントロール協議会が定めた活動プロトコールに沿った適切な観察・判断・処置の促進	C106	脳血管疾患患者の年齢調整外来受療率	6	C601	救急搬送の救急処士利用率	6	C601	脳梗塞に対する脳血管内治療（経口血栓溶解療法以外の治療）の実施件数			
7	急性期医療を担う医療機関への迅速な搬送体制の整備	C107	脳血管疾患患者の年齢調整外来受療率	7	C701	脳血管疾患により救急搬送された領域外への搬送率	7	C701	脳卒中患者に対する嚥下訓練の実施件数			
8	脳卒中の急性期医療に対応できる体制の整備	C801	神経内科診療数	8	C801	神経内科診療数	8	C801	脳梗塞に対するt-PAによる血栓溶解法の実施件数			
9	脳梗塞等の合併症の予防および治療が行える体制の整備	C802	脳神経科診療数	9	C901	脳梗塞に罹患する脳科産土数、産婦産科数	9	C901	脳梗塞に対する脳血管内治療（経口血栓溶解療法以外の治療）の実施件数			
10	服用薬群を予防し、早期にセルフケアについて自立できるリハビリテーションの実施体制	C1001	脳卒中中の服用薬を有する認知症・病状可能な病院数	10	C1001	脳卒中中の服用薬を有する認知症・病状可能な病院数	10	C1001	脳卒中中の服用薬を有する認知症・病状可能な病院数			
11	回復期の医療機関等との連携体制の構築	C1101	脳卒中地域ケアネットワークを構築している医療機関数	11	C1101	脳卒中地域ケアネットワークを構築している医療機関数	11	C1101	脳卒中地域ケアネットワークを構築している医療機関数			
12	自宅退院困難者に対する医療施設や地域の保健医療福祉サービスの連携強化	C1201	脳卒中地域ケアネットワークを構築している医療機関数	12	C1201	脳卒中地域ケアネットワークを構築している医療機関数	12	C1201	脳卒中地域ケアネットワークを構築している医療機関数			
13	専門医療スタッフにより集中的なリハビリテーションが実施可能な医療機関の整備	C1301	回復期リハビリテーション病棟数	13	C1301	回復期リハビリテーション病棟数	13	C1301	回復期リハビリテーション病棟数			
14	再発予防の治療や基礎疾患・危険因子の管理、合併症への対応が可能な体制の整備	C1401	脳卒中リハビリテーション認定看護師数	14	C1401	脳卒中リハビリテーション認定看護師数	14	C1401	脳卒中リハビリテーション認定看護師数			
15	脳梗塞等の合併症の予防および治療が行える体制の整備	C1501	回復期リハビリテーション病棟に設置する脳科	15	C1501	回復期リハビリテーション病棟に設置する脳科	15	C1501	回復期リハビリテーション病棟に設置する脳科			

厚生労働省医療計画作成指針、第7期医療計画でロジックモデルを掲載した府県、などを参考に素案を作成し、有識者、都道府県担当者との議論の上完成させた。

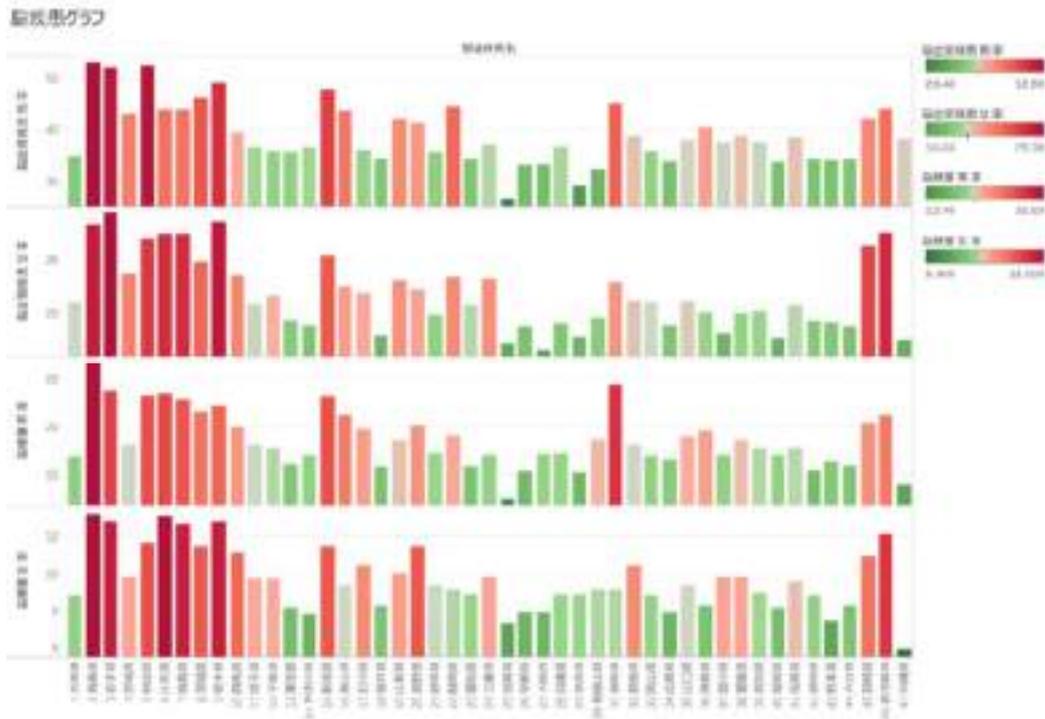
指標
・脳血管疾患の年齢調整死亡率

指標
・脳梗塞に対するt-PAによる血栓溶解法の実施件数

脳血管疾患者が日常生活の場に復帰できている

活動 3 : 指標の地域間比較・見える化

例 : 脳卒中 分野アウトカム 脳血管疾患の年齢調整死亡率 都道府県別



データ出典 : 平成29年度人口動態統計特殊報告平成27年都道府県別年齢調整死亡率の概況

活動 3 : 指標の地域間比較・見える化

例 : 脳卒中 中間アウトカム (急性期) プロセス指標 都道府県別

超急性期脳卒中加算 平成30年度診療分 NDB-SCR (都道府県別)



超急性期脳卒中加算：脳梗塞と診断された患者に対し、発症後4.5時間以内に組織プラスミノゲン活性化因子（t-PA）を投与した場合に入院初日に限り算定する。

データ出典：内閣府 経済・財政と暮らしの指標「見える化」ポータルサイト 医療提供状況の地域差

<https://www5.cao.go.jp/keizai-shimon/kaigi/special/reform/mieruka/tiikisa.html>

モデルロジックモデルに対応する形で、

- (1) オープンデータを中心に活用してデータセットを作成。(現在、作業中)
- (2) 地域間比較(都道府県別、二次医療圏別、市町村別)、アウトカム間の関連が一見して把握できるように、グラフ化し公開。

活動4：人材養成講座の開催 —RH-PLANET意見交換会の開催—



<目的>

医療計画中間評価に向けた人材育成、ネットワーク構築、開発コンテンツの普及

<対象>

都道府県担当者、自治体関係者、他医療施策に関わるステイクホルダー

<内容>

- ・政策評価に関わる講話
- ・都道府県（市町村）の取り組み紹介
- ・開発コンテンツの紹介
- ・意見交換

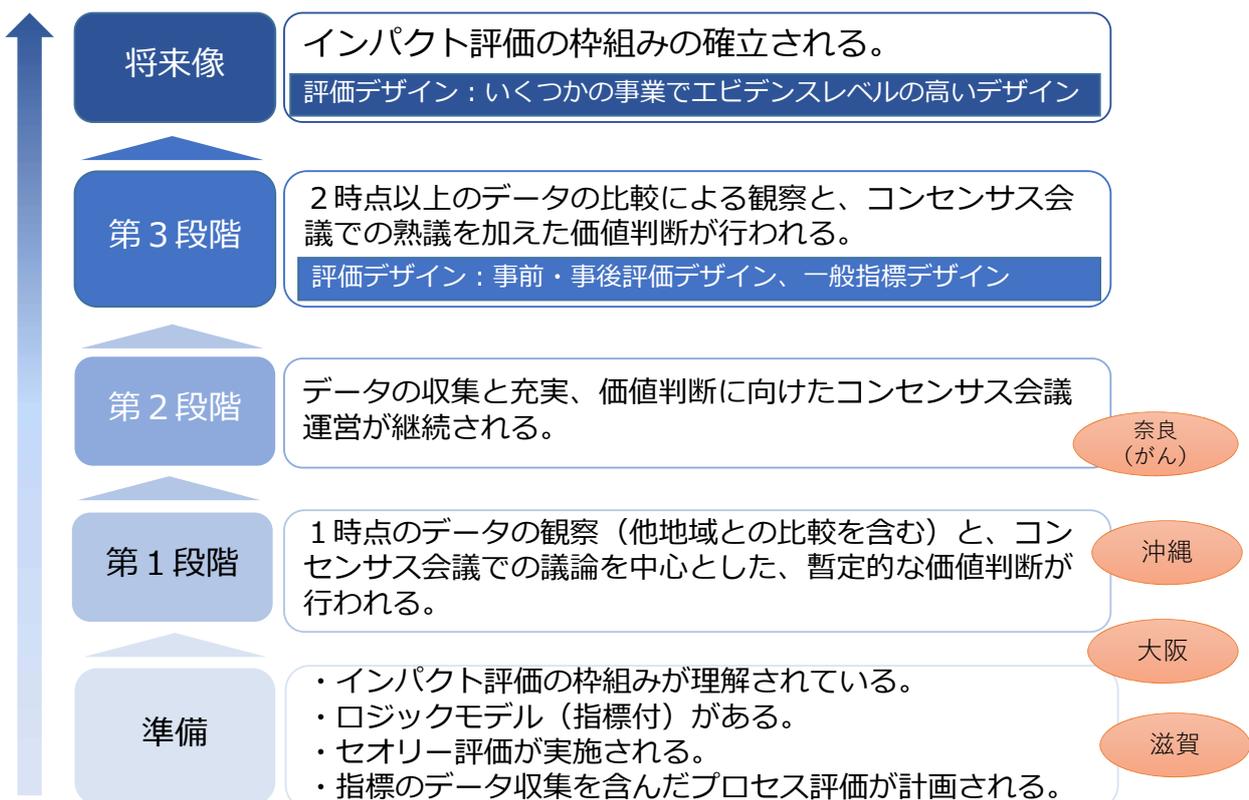
<実績>

- ・第1回：2019年11月2日
- ・第2回：2019年12月29日
- ・第3回：2020年4月25日 +録画配信

<参加者>

- ・各回約20名
- ・そのうち都道府県担当者10府県13名
青森、宮城、長野、静岡、大阪、京都、滋賀、奈良、沖縄

活動4：人材養成講座の開催 —都道府県のインパクト評価への取り組み状況—



都道府県のインパクト評価への取組み例

—【準備段階】 滋賀県 庁内担当職員研修— 活動 5

【目的】 中間評価に向けて施策と取組みとの関係を見直し、論理的な思考による取組みと成果をまとめ（ロジックモデル）、なるべく客観的で定量的な数値目標が設定できるための考え方、実践方法を学ぶ。

【対象】 保健医療計画（5疾病5事業+在宅医療）、他各種計画策定・進捗管理に関わる所属長と実務担当者、その他関心がある職員。

【内容】

1. 講義
政策評価の基本
ロジックモデル活用
2. グループワーク
第7期滋賀県保健医療計画を
ロジックモデルに落とし、
改善点を意見交換

活動1：評価・改定
マニュアルの活用



【成果】

- 政策評価に対する具体的イメージが持て、意識は前向きに向上した。
- 政策評価に関する知識が獲得できた。



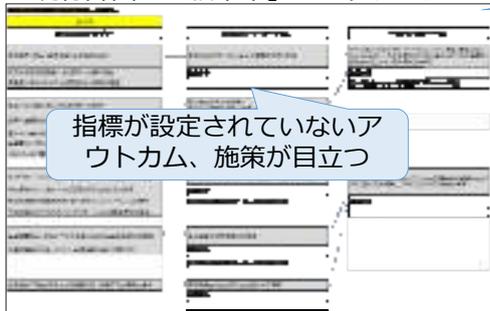
研修会参加職員28名に対するアンケート調査
(研修参加前・参加後を比較)

都道府県のインパクト評価への取組み例

—【準備段階】 滋賀県 中間評価トライアル：脳卒中ロジックモデル作成— 活動 5

2020年度の中間評価に向け、担当者に過度な負担をかけず、適切に進められる具体的手順を明確にするため、「脳卒中」分野をモデルに、脳卒中担当者と、医療計画担当者の小グループでトライアルを実施。

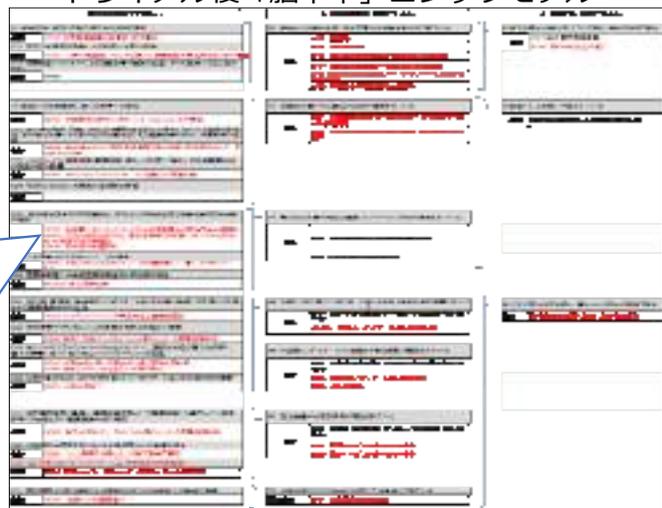
現行計画の「脳卒中」ロジックモデル



グループワーク2回計約4時間



トライアル後「脳卒中」ロジックモデル



1. 地域課題の解決により適切なアウトカムが設定された。
2. 指標が漏れなく設定できた。（赤字は追加指標）
3. 県独自で収集しているデータが指標として設定できた。
4. 他分野の担当者が持つデータが整理・把握できた。

都道府県のインパクト評価への取り組み例

—【第2段階】奈良県（がん対策推進計画）
データ収集の充実と、価値判断に向けたコンセンサス会議運営の継続—

令和元年度第2回奈良県がん対策推進協議会資料（令和2年3月）
—アウトカム指標の観察の継続—



令和元年度第2回奈良県がん対策推進協議会資料より一部引用<http://www3.pref.nara.jp/gannet/learn/nara/kyogikai/>

21

今後の活動にむけて

- 開発したコンテンツとその普及は一定の成果
 - 策定・改定マニュアルの普及（+研修・講話など）により、政策評価への意識・知識の改善が期待できる。
 - モデルロジックモデル、指標の見える化サイト提示によって、都道府県のロジックモデルの作成・改定時の負担軽減が期待できる。
 - 意見交換会に参加した都道府県は、10都府県に拡大した。
- 政策評価の実施（行動レベルの改善）に向けたコンテンツの更なる充実
 - モデルロジックモデル + 指標データセット + 指標の見える化サイト
3つがリンクした形で開発し、公開する。
 - モデルロジックモデルの分野の拡大を進める。
 - オンライン上でも普及可能なコンテンツを充実させる。
- 保健医療の政策分野におけるインパクト評価の実例の創出と普及
 - 事前・事後比較モデル、時系列デザイン、一般指標デザインなど、都道府県にも比較的取り組みやすいデザインは、2023年までに普及させる。
 - 都道府県での、ランダム化比較デザインなどエビデンスレベルの高いデザインによるインパクト評価の実施可能性を模索する。
 - 専門家、有識者とのネットワークを強化する。

22

<連絡先>

松本 佳子

matsumoto@iog.u-tokyo.ac.jp

地域医療計画評価ネットワーク (RH-PLANET)

rh.planet.info@gmail.com

URL: <https://sites.google.com/view/rhplanet/>

